

9 Informatyka i łączność

9 Information Technology and Communications

Kontynuując rozpoczęte w 2007 r. prace w ramach ustawy „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2007–2009”, w roku ubiegłym zakończono kolejny etap prac zmierzających do przeprowadzenia modernizacji systemów teleinformatycznych dla Państwowej Straży Pożarnej. Polegał on na wytworzeniu przy udziale zewnętrznej firmy dokumentacji projektowej dla Systemu Przetwarzania Danych (SPD) oraz Systemu Wymiany Danych i Głosu (SWDiG). Na podstawie opracowanych projektów rozpoczęto procedurę przetargową na wyłonienie wykonawcy Systemu Przetwarzania Danych.

Kontynuowano współpracę z Komendą Główną Policji, Straży Granicznej oraz Departamentami Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie możliwości udostępnienia i współużytkowania zasobów teletransmisyjnych będących w ich dyspozycji.

Rozpoczęcie przez MSWiA prac nad budową resortowej sieci teleinformatycznej, spowodowało wykorzystanie dokumentacji projektowej SWDiG jako podstawy wymagań Państwowej Straży Pożarnej w zakresie przepustowości, niezawodności oraz lokalizacji zakończeń.

W jednostkach PSP wykonano zaawansowane prace ewidencyjne, które wykorzystane zostały między innymi na potrzeby studium wykonalności dla projektu „Ogólnopolska sieć teleinformatyczna na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112” realizowanego przez Centrum Projektów Informatycznych MSWiA.

Decyzją Nr 119 Komendanta Głównego PSP zostały powołane zespoły robocze, do opracowania standardów i zakresu wymiany informacji dla Systemu Wspomagania Dowodzenia (SWD-ST).

Głównym zadaniem było wypracowanie założeń opartych na otwartych standardach dla zapewnienia jednolitego środowiska i zakresu informacyjnego w obszarze działalności operacyjnej PSP. Materiały, które zostały opracowane na koniec 2008 r. przez poszczególne zespoły stanowią podstawę do wykonania modernizacji w zakresie umożliwiającym dostosowanie systemu SWD-ST do wymagań tworzonego Systemu Powiadamiania Ratunkowego. Przewidywane zakończenie prac nad modernizacją systemu SWD-ST planowane jest na koniec 2009 r.

Ponadto, w ramach realizacji ustawy „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Biura Ochrony Rządu w latach 2007–2009”, jednostki organizacyjne PSP w 2008 r. zakupiły 2125 sztuk radiotelefonów nasobnych.

W ramach prac zespołu powołanego Decyzją Nr 101 Komendanta Głównego PSP do spraw Systemu Powiadamiania Ratunkowego zrealizowano szereg przedsięwzięć zmierzających do opracowania na poziomie Komendy Głównej PSP założeń do projektowania Systemu Powiadamiania Ratunkowego (SPR) w województwie.

Należy do nich zaliczyć między innymi:

- przeprowadzenie analizy i przygotowanie informacji na temat aktualnego stanu funkcjonowania numeru alarmowego 112 oraz zintegrowanych stanowisk dyspozytorskich (działających na bazie wspólnych obsad dyżurnych PSP i Państwowego Ratownictwa Medycznego) oraz dotyczących wdrożenia projektowanego systemu powiadamiania ratunkowego;
- przygotowanie materiałów i odpowiedzi na zapytania i interpelacje poselskie dotyczące sfery funkcjonowania numeru alarmowego 112;

- uzgodnienia z MSWiA oraz UKE w zakresie docelowego modelu systemu lokalizacji abonenta realizującego połączenie na numery alarmowe oraz projektu rozporządzenia w sprawie organizacji i funkcjonowania systemu gromadzącego i udostępniającego informacje oraz dane dotyczące lokalizacji zakończenia sieci, z którego zostało wykonane połączenie do numeru alarmowego 112 lub innych numerów alarmowych;
- przygotowanie materiałów stanowiących odpowiedzi na zapytania Komisji Europejskiej w sprawie numeru alarmowego 112 w zakresie komunikacji służb ratowniczych z operatorami telekomunikacyjnymi na terenie RP;
- współudział w opracowaniu wymagań organizacyjno-funkcjonalnych dla Centrów Powiadamiania Ratunkowego i Wojewódzkich Centrów Powiadamiania Ratunkowego mających tworzyć SPR;
- udział w spotkaniach roboczych dotyczących problematyki ogółouropejskiego systemu „eCall”, w tym ustaleń w kwestii dotyczącej możliwości wdrożenia systemu na terenie kraju oraz wymiany doświadczeń w zakresie funkcjonowania systemów monitoringu i powiadamiania o zagrożeniach;
- udział w pracach nad przygotowaniem aktów prawnych dotyczących projektowanego systemu.

W 2008 r. kontynuowano prace zmierzające do doskonalenia funkcjonowania numeru alarmowego 112. Na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendantami Głównymi Państwowej Straży Pożarnej i Policji oraz operatorami telekomunikacyjnymi (czterech operatorów telefonii komórkowej oraz Telekomunikacja Polska SA), uruchomiono i wdrożono do eksploatacji tzw. rozwiązanie tymczasowe lokalizacji abonenta dzwoniącego na numer alarmowy 112.

Do czasu utworzenia Platformy Lokalizacyjno-Informacyjnej z Centralną Bazą Danych działającej przy Prezesie Urzędu Komunikacji Elektronicznej oraz wybudowaniu docelowego systemu powiadamiania ratunkowego, dostęp służb PSP do baz danych poszczególnych operatorów telekomunikacyjnych realizowany będzie w oparciu o rozwiązanie tymczasowe. Rozwiązanie to polega na łączeniu się dyspozytorów służb poprzez szerokopasmowy Internet z witrynami operatorów telekomunikacyjnych, z wykorzystaniem czytników i kart służących do autoryzacji dostępu do danych zawartych w bazach operatorów o lokalizacji abonenta wykonującego połączenie na numer alarmowy 112.

Na potrzeby międzynarodowych ćwiczeń „COOperation 2008”, które odbyły się w kwietniu na terenie poligonu w Żaganiu, wykonano mobilną sieć teleinformatyczną oraz „most” teletransmisyjny do Krajowego Centrum Koordynacji Ratownictwa i Ochrony Ludności KG PSP.

W ramach przedsięwzięcia sprawdzono możliwości użycia zdalnego dostępu do systemów teleinformatycznych, zdalnych kamer, systemu videokonferencyjnego. Transmisję danych w relacji sztab ćwiczeń – Komenda Główna PSP zrealizowano na bazie samochodu łączności z Komendy Powiatowej PSP w Pruszkowie wyposażonego w satelitarny system telekomunikacyjny. Ponadto przeprowadzono testy „on-line” lokalizacji pojazdów z użyciem systemu GPS pozwalające na ocenę możliwości wykorzystania go przez jednostki PSP w trudnym terenie.

W 2008 r. Wydział Informatyki i Informatyzacji KG PSP przygotował i wdrożył procedurę ISO nr P-24 pod nazwą „wyposażenie teleinformatyczne”, określającą zasady wyposażania w sprzęt teleinformatyczny stanowisk pracy w Komendzie Głównej PSP.

SUMMARY

Continuing the work started in 2007 under the Act of 12 January 2007 on the Establishment of the "Programme to Modernise the Police, the Border Guard, the State Fire Service and the Government Security Bureau in the Years 2007 – 2009", another stage of efforts was concluded in the scope of the modernisation of computer-based telecommunication systems for the State Fire Service.

Pursuant to the Decision No 119 of the Chief Commandant of the SFS, working teams were established. They developed the standards and the range of information exchange for the modernised Command Support System (SWD-ST).

Within the work of the team appointed by the Decision No 101 of the Chief Commandant of the SFS for the Emergency Call System, a number of measures were implemented to draft the assumptions at the level of the National Headquarters of the SFS for the design of the Emergency Call System (ECS) in the Provinces.

Under the agreements concluded among the Minister of Internal Affairs and Administration, the Chief Commandants of the SFS and the Police and telecommunications operators, the so-called temporary solution was implemented the localisation of the subscriber dialling the emergency number 112.

Moreover, in 2008, within the framework of the implementation of the Act on the Establishment of the "Programme to Modernise the Police, the Border Guard, the State Fire Service and the Government Security Bureau in the Years 2007 – 2009", the organisational units of the SFS bought 2,125 hand held radios.

10 Współpraca międzynarodowa

10 International Co-Operation

Zawieranie umów międzynarodowych

W 2008 r. Komendant Główny PSP uczestniczył w legislacji umów międzynarodowych o współpracy i wzajemnej pomocy w dziedzinie zapobiegania katastrofom naturalnym, awariom technicznym i innym poważnym wypadkom oraz przygotowania działań ratowniczych i usuwania skutków tych wypadków. Jako najważniejsze w tym obszarze należy wymienić wznowienie rozmów ze stroną białoruską nt. uzgodnienia tekstu projektu *Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Republiki Białorusi o współpracy w dziedzinie zapobiegania katastrofom, klęskom żywiołowym i innym poważnym wypadkom oraz usuwania ich następstw*. Kontynuowano uzgodnienia tekstu projektowanej umowy ze stroną białoruską oraz wstępnie z Komisją Europejską.

Współpraca transgraniczna i dwustronna

Utrzymywane są kontakty z centralnymi urzędami państw, które zawarły z Rzeczpospolitą Polską umowy międzynarodowe w dziedzinie współpracy ratowniczej i ochrony ludności.

W ramach wykonywania umowy i regionalnych porozumień polsko-niemieckich o współpracy ratowniczej, Państwowa Straż Pożarna podejmowała działania mające na celu intensyfikację współpracy polskich i niemieckich służb ratowniczych, w szczególności w polsko-niemieckim obszarze przygranicznym. Kontynuowano bardzo dobrze rozwijającą się współpracę ze Służbą Ratownictwa Technicznego (THW). Do najważniejszych, zrealizowanych wspólnie przedsięwzięć, zaliczyć należy:

- Powołanie przez Komendanta Głównego PSP Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. na funkcję Koordynatora współpracy PSP-THW na poziomie regionalnym w latach 2008–2009 (w latach 2006–2007 funkcję tę pełnił Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki PSP w Szczecinie),
- Zapewnienie udziału ratowników THW w Międzynarodowych Ćwiczeniach Grup Poszukiwawczo-Ratowniczych „Cooperation 2008” (Ośrodek Szkolenia Poligonowego Wojsk Lądowych w Żaganiu, 20–25 kwietnia),
- Na zaproszenie Komendanta Głównego PSP wizytę w Warszawie (23–25 czerwca) delegacji Federalnego Urzędu Ratownictwa Technicznego (THW), której przewodniczył Pan Albrecht Broemme, Prezydent THW. Celem wizyty była ocena dotychczasowej współpracy, współpraca PSP-THW na poziomie Unii Europejskiej oraz podpisanie Planu wspólnych przedsięwzięć na lata 2008–2009,
- realizację – na mocy umowy podpisanej w 2007 r. – wspólnego projektu Unii Europejskiej „Transgraniczna działalność w zakresie zwalczania powodzi w latach 2007–2010” przez Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Szczecinie i Pełnomocnika Federalnej Służby THW na Kraje Związkowe Berlin, Brandenburgia i Saksonia-Anhalt.

W ramach współpracy z **Federalnym MSW Niemiec** odbyło się w Berlinie (16–17 czerwca) dwustronne spotkanie z Dyrektorem Generalnym ds. Ochrony Ludności Niemiec nt. aktualnych kierunków polityki Unii Europejskiej w zakresie ratownictwa i ochrony ludności, jak również wymiany doświadczeń i nawiązania ściślejszych kontaktów polsko-niemieckich w zakresie współdziałania na forum instytucji UE. W delegacji,

której przewodniczył Komendant Główny PSP, uczestniczył m.in. przedstawiciel Departamentu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych MSWiA.

5 grudnia w Bonn odbyły się uroczystości z okazji jubileuszu 50-lecia Ochrony Ludności w Republice Federalnej Niemiec. Na zaproszenie Prezydenta Federalnego Urzędu ds. Ochrony Ludności (BBK) w uroczystościach uczestniczyła delegacja Szkoły Głównej Służby Pożarniczej pod przewodnictwem Komendanta – Rektora SGSP.

Zapewniono udział przedstawicieli Komendanta Głównego PSP w pracach legislacyjnych nad projektem Umowy między Rzeczpospolitą Polską a Republiką Federalną Niemiec o współpracy transgranicznej w ratownictwie medycznym.

Z okazji „Dni Brandenburgii w Warszawie”, w dniach 3-4 października na Placu Teatralnym odbyła się prezentacja pt. „Transgraniczna Straż Pożarna”, w ramach której przedstawiono współpracę między Lubuską Komendą Wojewódzką PSP w Gorzowie Wlkp. a Krajową Szkołą Ochrony Przeciwpożarowej w Eisenhüttenstadt (Brandenburgia). Wystawę odwiedzili m.in. Komendant Główny PSP, Lubuski Komendant Wojewódzki PSP, jak również Minister Edukacji, Młodzieży i Sportu oraz Minister Rolnictwa Brandenburgii, Dyrektor Departamentu w MSW Brandenburgii i Dyrektor Straży Pożarnych Brandenburgii. Delegacja brandenburskich strażaków wizytowała także Jednostkę Ratowniczo-Gaśniczą przy ul. Chłodnej, gdzie zapoznała się z historią jednostki i jej wyposażeniem. W ostatnim dniu imprezy, Komendant Główny PSP i delegacja KW PSP Gorzów Wlkp. z Lubuskim Komendantem Wojewódzkim PSP, na zaproszenie Premiera Brandenburgii, uczestniczyli w Ambasadzie RFN w uroczystym spotkaniu przedstawicieli polityki, gospodarki, nauki i kultury.

W ramach kontaktów z **Federacją Rosyjską (FR)**, w czerwcu 2008 r. w Gdańsku przeprowadzono drugie spotkanie komisji ds. ratownictwa i ochrony ludności w warunkach nadzwyczajnych zagrożeń w ramach Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim. W spotkaniu uczestniczył Zastępca Komendanta Głównego PSP. Podczas tego spotkania postanowiono opracować i dążyć do zawarcia wspólnych planów ratowniczych. Podjęto również działania zmierzające do realizacji wspólnych projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej. W tym celu przeprowadzono spotkanie organizacyjne, którego celem było rozpoznanie możliwości realizacji tych projektów oraz ich zakres przedmiotowy. Przeprowadzono również IX posiedzenie Polsko-Rosyjskiej Rady ds. Współpracy Regionów RP z Obwodem Kaliningradzkim, które odbyło się w dniach 3-4 grudnia 2008 r. w Kaliningradzie.

Współpraca polsko-litewska w dziedzinie ratownictwa i ochrony ludności była prowadzona na szczeblu krajowym z **Departamentem Ochrony Przeciwpożarowej i Ratownictwa MSW Republiki Litewskiej** oraz regionalnym – między województwem podlaskim a obwodami Alytus i Mariampol. W listopadzie 2008 r. Komendant Główny PSP złożył oficjalną wizytę w Wilnie. Podczas spotkania omawiano procedury udzielania i przyjmowania pomocy ratowniczej oraz humanitarnej przez polskie służby ratownicze. Kolejnym bardzo ważnym tematem było omówienie dotychczasowych korzyści osiągniętych poprzez realizację wspólnych projektów unijnych dotyczących poprawy poziomu bezpieczeństwa, jak i planów realizacji takich projektów w przyszłości. Na prośbę strony litewskiej zaprezentowano polskie doświadczenia w dziedzinie szkolenia z zakresu ratownictwa wysokościowego.

W ramach współpracy KG PSP z **Prezydium Korpusu Pożarniczo-Ratowniczego i z Urzędem Ochrony Cywilnej Ministerstwa Spraw Wewnętrznych Republiki Słowackiej** w roku 2008 prowadzono prace zmierzające do upoważnienia innych organów do zwracania się o pomoc i przyjmowania wniosków o udzielenie pomocy. Następnie podjęto działania mające na celu poinformowanie strony słowackiej drogą dyplomatyczną o innych organach upoważnionych do wykonywania umowy rządowej.

W Krynicy Zdrój w dniach 26-27 września odbyło się XIII, a w dniach 23-24 października XIV posiedzenie Polsko-Słowackiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Transgranicznej i spotkanie grupy roboczej ds. przeciwdziałania katastrofom, awariom i klęskom żywiołowym oraz zwalczania ich skutków. W dniu 24 listopada w Komendzie Wojewódzkiej w Krakowie odbyło się spotkanie Komendanta Głównego PSP z Prezydentem Służby Pożarniczo-Ratowniczej Republiki Słowackiej, którego organizatorem była Komenda Główna PSP. Podczas spotkania omówiono sprawy związane z rozwojem służb ratowniczych w Polsce i Słowacji, współpracą służb ratowniczych, inicjatywami dotyczącymi współpracy regionalnej, szczególnie mającymi za zadanie realizację wspólnych projektów w ramach Europejskiej Współpracy Terytorialnej oraz Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa i Partnerstwa, dotyczących poprawy poziomu bezpieczeństwa w obszarach programów, obejmujących zakup sprzętu, organizację szkoleń i przeprowadzenie wspólnych ćwiczeń.

W ramach wykonywania Umowy między Rzeczpospolitą Polską oraz **Republiką Czeską** o współpracy i wzajemnej pomocy w przypadku katastrof, klęsk żywiołowych i innych nadzwyczajnych wydarzeń (podpisanej w Warszawie 8 czerwca 2000 r.) odbyły się dwa spotkania ze stroną czeską. W maju i październiku 2008 r. miały miejsce posiedzenia Polsko-Czeskiej Komisji Międzyrządowej ds. Współpracy Transgranicznej, których celem było omówienie dotychczasowej współpracy m.in. w zakresie wspólnych projektów współfinansowanych z inicjatywy wspólnotowej, udzielanie wzajemnej pomocy podczas działań ratowniczo-gaśniczych, realizacji staży dla oficerów dyżurnych pełniących służbę w stanowiskach kierowania na szczeblu centralnym i wojewódzkim oraz podpisanych porozumień na szczeblu regionalnym.

W ramach wykonywania Umowy między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a **Gabinetem Ministrów Ukrainy** o współpracy i wzajemnej pomocy w dziedzinie zapobiegania katastrofom, klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym wydarzeniom na przełomie września i października 2008 r. Komendant Główny PSP złożył oficjalną wizytę w Kijowie. Podczas wizyty odbyło się spotkanie z Ministrem Ukrainy ds. Sytuacji Nadzwyczajnych i Ochrony Ludności przed Następstwami Katastrofy Czarnobylskiej, Dyrektorem Departamentu Ochrony Przeciwpowodziowej oraz Komendantem Miejskim Straży Pożarnej w Kijowie. Głównymi tematami poruszonymi podczas wizyty były: przeniesienie wykonywania rządowej umowy na szczebel regionalny, zawarcie wspólnej Instrukcji metodycznej dla polskich i ukraińskich służb ratowniczych podczas udzielania i/lub przyjmowania pomocy ratowniczej. Omówiono również sprawy związane z przygotowaniem do zapewnienia bezpieczeństwa podczas Mistrzostw Europy UEFA 2012. W trakcie wizyty Komendant Główny PSP oraz Wiceminister Ukrainy ds. Sytuacji Nadzwyczajnych i Ochrony Ludności przed Następstwami Katastrofy Czarnobylskiej podpisali „Plan wspólnych działań polskich i ukraińskich służb pożarniczo-ratowniczych dotyczący realizacji Umowy pomiędzy Gabinetem Ministrów Ukrainy a Rządem Rzeczypospolitej Polskiej o współpracy i wzajemnej pomocy w dziedzinie zapobiegania katastrofom, klęskom żywiołowym i innym nadzwyczajnym wydarzeniom oraz usuwania ich następstw na lata 2009–2010”.

10

Działalność w międzynarodowych organizacjach pożarniczych

Przedstawiciele PSP biorą aktywny udział w pracach międzynarodowych organizacji pożarniczych. Do najważniejszych zaliczyć należy:

Międzynarodowe Stowarzyszenie Służb Pożarniczo-Ratowniczych (CTIF) zrzeszające środowiska pożarnicze kilkudziesięciu państw z całego świata. Przedstawiciele PSP i ZOSP RP wzięli udział w Konferencji Delegatów CTIF, podczas której delegaci wybrali Prezydenta i Sekretarza Generalnego CTIF (Colmar – Francja, 18–21 września). Polscy eksperci uczestniczyli w międzynarodowym sympozjum „Służby pożarniczo-ratownicze w Europie” (Paryż – Francja, 7–8 marca), posiedzeniu Komisji ds. Europejskich (Paryż – Francja,

8 marca), posiedzeniu Komisji Młodzieżowej (Ostrawa – Czechy, 7–9 marca), Komisji ds. Materiałów Niebezpiecznych (Antwerpia – Belgia, 17–19 kwietnia), posiedzeniu Komisji ds. Prewencji (Sofia – Bułgaria, 24–25 kwietnia), posiedzeniu Komisji Historycznej i międzynarodowym sympozjum historycznym, podczas którego CMP Mysłówice i Oddział zamiejscowy w Rakoniewicach otrzymały jako jedne z pierwszych muzeów pożarnictwa w Europie Certyfikaty CTIF (Mysłówice, 3–5 września), konferencji „Przestępstwa pożarowe w Europie” (Sheffield – W. Brytania, 15–16 września), posiedzeniu Komisji ds. Europejskich (Colmar – Francja, 19 września), posiedzeniu Komisji Sportu Pożarniczego (Salzburg – Austria, 25 września), szkoleniu sędziów międzynarodowych zawodów pożarniczych (Linz – Austria, 17–19 października), posiedzeniu Komisji Młodzieżowej (Schorndorf – Niemcy, 24–26 października). Trwają przygotowania do udziału delegacji polskiego pożarnictwa w największym przedsięwzięciu CTIF – organizowanym co 4 lata, które odbędzie się w Ostrawie (Czechy), w dniach 19–26 lipca 2009 r. – konferencja delegatów, sympozjum, posiedzenia komisji, wystawy, zawody sportowo-pożarnicze z udziałem strażaków PSP, OSP i MDP – więcej informacji na www.ctif2009-ostrava.cz.

Federacja Stowarzyszeń Straży Pożarnych UE (FEU) – dwa razy w roku są organizowane spotkania Rady FEU – czerwiec 2008 – Szwecja (Sztokholm) oraz Grecja (Ateny) w październiku 2008, w których uczestniczył przedstawiciel KG PSP. Członkostwo PSP w FEU pozwala w łatwy sposób monitorować europejskie „trendy” w zakresie ochrony ppoż., ratownictwa oraz w pewnym zakresie ochrony cywilnej. Stwarza możliwość aktywnego włączenia się we wspólne działania (analizy, realizacja projektów tematycznych, itp.) podejmowane przez straże pożarne państw członkowskich UE. Stanowi również doskonałe forum wymiany doświadczeń, pozyskiwania informacji oraz nawiązywania kontaktów zawodowych.

Europejska Federacja Sportu (ESF) – przedstawiciel PSP wziął udział w posiedzeniach Zarządu Europejskiej Federacji Sportu Strażaków, które odbyły się w Liverpool (Anglia) w dniach 25–31 sierpnia oraz w dniach 9–14 grudnia w Atenach (Grecja).

Współpraca w obszarze wielostronnym w 2008 r.

Współpraca na forum Unii Europejskiej

W 2008 r. na poziomie UE przyjęto szereg dokumentów w zakresie ochrony ludności. W czasie prezydencji słoweńskiej w Radzie Unii Europejskiej przyjęto:

- Konkluzje Rady w sprawie zwiększenia zdolności UE do reagowania w przypadku katastrof,
- Konkluzje Rady w sprawie współpracy w dziedzinie ochrony ludności z państwami kandydującymi oraz potencjalnymi państwami kandydującymi z regionu Bałkanów Zachodnich, które regulują zasady współpracy, ale także możliwości uczestnictwa nowych krajów w Mechanizmie Wspólnotowym ułatwiającym wzmocnioną współpracę w interwencjach wspierających ochronę ludności (zwanym dalej Mechanizmem Wspólnotowym) oraz w Instrumencie Finansowym Ochrony Ludności.

Z kolei w czasie prezydencji Francji w Radzie UE w II połowie 2008 r. przyjęto:

- Konkluzje Rady w sprawie wzmocnienia stosunków między UE a ONZ w zakresie reagowania na katastrofy, których celem jest osiągnięcie większej kompatybilności w przypadku działań UE i ONZ w reagowaniu na katastrofę m.in. poprzez intensyfikację wymiany informacji między Monitoring and Information Center (MIC) przy Komisji Europejskiej a Emergency Relief Coordination Center przy ONZ OCHA – Biurze ds. Koordynacji Pomocy Humanitarnej (UN OCHA), także poprzez wymiany ekspertów oraz wzajemne szkolenia,

- Konkluzje Rady zawierające apel o wzmocnienie zdolności w zakresie ochrony ludności dzięki europejskiemu systemowi wzajemnej pomocy wykorzystującemu podejście oparte na modułach ochrony ludności,
- Konkluzje Rady w sprawie europejskiego systemu szkolenia w zakresie zarządzania katastrofami, które są próbą zharmonizowania systemu szkolenia w obszarze ochrony ludności w krajach UE.

W 2008 r. przyjęto także Dyrektywę Rady w sprawie rozpoznania i wyznaczenia europejskiej infrastruktury krytycznej (EIK) oraz oceny potrzeb w zakresie zwiększenia jej ochrony. Sektory, które włączono do EIK objęły transport i energię. Kolejnym, który w przyszłości miałby być włączony do EIK jest sektor teleinformatyczny.

Przedstawiciele KG PSP uczestniczyli w posiedzeniach **Komitetu Komisji Europejskiej ds. Ochrony Ludności** w Brukseli, wypracowywali także stanowisko PSP nt. dokumentów omawianych na posiedzeniach grupy roboczej ds. ochrony ludności (PROCIV) Rady Unii Europejskiej. Przedstawiciele KG PSP angażowani są także w prace grup roboczych ad hoc: ds. modułów ochrony ludności tworzonych na potrzeby operacji niesienia pomocy, ds. systemów wczesnego ostrzegania i alarmowania, ds. transportu w czasie międzynarodowych misji. Wspólnie przygotowali stanowisko na spotkania tych grup, analizowali wypracowywane stanowiska na forum UE i proponowali zasady wdrażania poszczególnych decyzji oraz realizowania inicjatyw podejmowanych w ramach elementów Mechanizmu Wspólnotowego, do którego RP przystąpiła w 2003 r.

Polski punkt kontaktowy, wyznaczony w ramach Mechanizmu Wspólnotowego i umiejscowiony w KCKRiOL, na bieżąco otrzymywał z Centrum Monitoringu i Informacji (MIC) w Brukseli prośby o pomoc państw dotkniętych katastrofą, informował MIC o polskich zasobach, które mogły być udostępnione na potrzeby danej interwencji. W 2008 r. MIC koordynował udzielanie pomocy 14 państwom (zarówno członkom UE, jak i państwom trzecim), tym samym widoczne jest zwiększanie roli tego punktu w działaniach UE na rzecz państw dotkniętych katastrofami.

Po wezwaniu o pomoc, przekazanemu do MIC przez Rumunię dotkniętą powodzią, PSP przekazała do tamtejszego Ministerstwa Środowiska 20,790 m² geowłókniny.

W sierpniu 2008 r., także po odpowiedzi na wezwanie MIC po wystąpieniu powodzi na Ukrainie, PSP wysłała w rejony dotknięte powodzią kompanię powodziową. Ponadto równolegle w KG PSP koordynowano przekazywanie pomocy humanitarnej ofiarom powodzi na Ukrainie.

Eksperci PSP brali udział w **szkoleniach** organizowanych w ramach Mechanizmu Wspólnotowego ułatwiającego wzmocnioną współpracę w interwencjach wspierających ochronę ludności, finansowanym ze środków UE, mającym na celu zapoznanie ekspertów z zasadami działania Mechanizmu Wspólnotowego, przygotowanie ich do udziału we wspólnych operacjach udzielania pomocy oraz do pracy eksperta np. ds. szacowania strat po wystąpieniu katastrofy. KG PSP zapewnia koordynację systemu szkoleniowego w ramach Mechanizmu Wspólnotowego.

W 2008 r. w ramach V i VI cyklu szkoleniowego na różnych kursach przeszkolono łącznie 32 osoby z Polski. Eksperci z PSP brali udział w kursach: wprowadzającym (CMI), zarządzania operacyjnego (OPM), zarządzania personelem (SMC), oceny sytuacji (AMC) oraz kursach koordynacyjnych wysokiego stopnia dla szefów misji (HLC). Kolejny raz PSP zapewniła miejsca na kursach także przedstawicielom polskich organizacji pozarządowych: Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi (PCK), Polskiej Misji Medycznej (PMM) oraz Polskiej Akcji Humanitarnej (PAH).

Szkoła Główna Służby Pożarniczej (SGSP), wspólnie z niemieckim Biurem Federalnym Ochrony Ludności i Pomocy Interwencyjnej w Sytuacjach Kryzysowych (BBK), wygrała ponownie w 2008 r. przetarg na organizację kursu koordynacyjnego wysokiego stopnia (HLC). SGSP tym samym zdobywa pozycję w grupie

renomowanych europejskich centrów szkoleniowych, prowadzących szkolenia w dziedzinie ochrony ludności na poziomie UE.

W ramach Mechanizmu Wspólnotowego ze środków UE finansowany jest także **System Wymiany Ekspertów w Dziedzinie Ochrony Ludności**, który umożliwia wymianę doświadczeń, poznanie systemów ochrony ludności innych państw uczestniczących w Mechanizmie Wspólnotowym oraz nawiązanie kontaktów z ekspertami z innych krajów.

We wrześniu 2008 r. rozpoczęła się nowa edycja wymiany ekspertów, w ramach której można odbyć staże w innych państwach uczestniczących w Mechanizmie Wspólnotowym i zdobyć wiedzę o prewencji, zasadach przyjętych w innych krajach, na wypadek sytuacji nadzwyczajnych i interwencji. Wizyta może trwać od kilku dni do 2 tygodni, a grupa osób wyjeżdżających może składać się nawet z 10 osób.

Obecnie w wymianach mogą brać także udział kandydaci z trzech nowych krajów: Macedonii, Chorwacji oraz Turcji. Nowe obszary, w których można ubiegać się o wymianę obejmują m.in. zarządzanie zgłoszeniami na stanowiskach kierowania oraz reagowanie na zanieczyszczenia na morzu. Istnieje także możliwość zapoznania się z organizacją i funkcjonowaniem **Monitoring and Information Center (MIC)** przy Komisji Europejskiej.

Sprawami organizacyjnymi zajmuje się instytucja wybrana przez Komisję Europejską w przetargu, pełni ją ponownie niemiecka Federalna Służba Ratownictwa Technicznego (THW) z siedzibą w Bonn. Tak, jak w poprzedniej edycji systemu wymiany ekspertów, każde państwo wyznaczyło koordynatora, który analizuje zgłoszenia ekspertów i po akceptacji wniosku, przekazuje je do THW w celu realizacji oraz wspiera THW w przygotowaniu wymiany. W Polsce koordynatorem systemu wymiany ekspertów jest pracownik Biura Współpracy Międzynarodowej KG PSP.

W 2008 r. udało się zrealizować dwie wymiany ekspertów i wyjazdy: przedstawiciela Szkoły Głównej Służby Pożarniczej i KP PSP w Turku na spotkania w Estońskiej Radzie Ratowniczej (Estonian Rescue Board) w Estonii oraz przedstawicieli KM PSP z Brzegu do Departamentu Żyronda w Regionie Akwitania na spotkania z przedstawicielami Departamentalnej Służby Ochrony Przeciwpowodziowej (Service Departemental d'Incendie et de Secours – SDIS).

W 2008 r. przedstawiciele KG PSP uczestniczyli w spotkaniach w Brukseli nt. możliwości realizacji projektów przez jednostki PSP w ramach **Instrumentu Finansowego Ochrony Ludności** (ustanowionego Decyzją Rady UE nr 2007/162/Euratom) i tym samym wykorzystania środków UE na realizację projektów w zakresie prewencji i przygotowania na sytuacje kryzysowe. BWM informował jednostki PSP o możliwościach realizacji projektów, zachęcał do korzystania z ofert i służył pomocą.

PSP wyraziła gotowość przejęcia na siebie roli instytucji wiodącej i tym samym ubiegania się w ramach Instrumentu Finansowego Ochrony Ludności do Komisji Europejskiej o zwrot kosztów poniesionych na **transport pomocy ratowniczej**.

Działający od 2003 r. w KG PSP **Sekretariat Europejski** zajmował się koordynacją opiniowania przez ekspertów PSP wpływających dokumentów UE, otrzymywanych z Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji, Urzędu Komitetu Integracji Europejskiej, Stałego Przedstawicielstwa RP przy UE oraz bezpośrednio z instytucji UE, przede wszystkim Sekretariatu Generalnego Rady Unii Europejskiej oraz Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska Komisji Europejskiej, Wydziału Ochrony Ludności oraz wielu innych. Łącznie do BWM wpłynęło ponad 2 tys. e-maili, które po analizie otrzymywali eksperci, zajmujący się wypracowywaniem stanowiska do przesyłanych dokumentów. Sekretariat, po opracowaniu ostatecznego stanowiska, przekazywał je odpowiednim instytucjom.

Przedstawiciele Biura Współpracy Międzynarodowej brali czynny udział w pracach i spotkaniach organizacyjnych mających na celu wdrożenie w KG PSP **Systemu Europejskiej Wymiany Dokumentów-Polska** (EWDP). Pod koniec 2008 r. Komitet Europejski Rady Ministrów zaakceptował wprowadzenie do systemu pozostałych 123. grup roboczych Rady UE.

KG PSP została włączona do systemu z dniem 15 lutego 2009 r. jako jednostka współpracująca. Oznacza to współpracę w wypracowywaniu stanowiska i głos w dyskusji na forum grupy roboczej ds. ochrony ludności (PROCIV) Rady UE, za przewodniczenie której odpowiada przedstawiciel Departamentu Zarządzania Kryzysowego i Spraw Obronnych MSWiA.

System EWD-P ma zastąpić istniejącą korespondencję e-mailową wpływającą do BWM; ma być platformą internetową, która w systemie on-line ma służyć uzgadnianiu instrukcji na posiedzenia grup roboczych Rady UE i wymianie opinii eksperckich; także zapewnić dostęp on-line każdemu użytkownikowi do ponad 160 000 dokumentów unijnych. Za wdrożenie systemu EWD-P odpowiada Urząd Komitetu Integracji Europejskiej (UKIE).

W 2008 r. w KG PSP rozpoczęto **przygotowania do prezydencji RP w Radzie Unii Europejskiej w 2011 r.** Wyznaczono koordynatora ds. przygotowań oraz określono wstępne zagadnienia w dziedzinie ochrony ludności, nad którymi będzie pracować PSP oraz przedsięwzięcia, które mogłaby ona realizować w II połowie 2011 r. Najważniejszym będzie przygotowanie spotkania Dyrektorów Generalnych ds. Ochrony Ludności państw Unii Europejskiej. Przedstawiciele KG PSP uczestniczyli także w pracach zespołu ds. logistyki i bezpieczeństwa, powołanego w 2008 r. w związku z prezydencją.

Inne działania z zakresu współpracy międzynarodowej

Ponadto KG PSP wspierała jednostki organizacyjne PSP w nawiązywaniu interesujących kontaktów służbowych, pozyskiwaniu partnerów do współpracy oraz uzyskiwaniu pomocnych materiałów z zagranicy, zawierających rozwiązania kwestii, nad którymi w PSP prowadzone są prace albo, które są interesujące i warte rozpropagowania.

10

Wykorzystanie członkostwa w UE do wsparcia działań PSP

Działania związane z pozyskiwaniem funduszy strukturalnych Unii Europejskiej:

- Kontynuowano działania zmierzające do przygotowania jednostek organizacyjnych PSP do pozyskiwania środków finansowych z funduszy strukturalnych UE w perspektywie finansowej 2007–2013:
 - informowano o potencjalnych źródłach pozyskania środków, opracowywano materiały do służbowego wykorzystania;
 - organizowano i prowadzono szkolenia, warsztaty i spotkania poświęcone tematyce funduszy strukturalnych. W roku 2008 zorganizowano warsztaty szkoleniowe dotyczące wymiany doświadczeń przedstawicieli jednostek organizacyjnych PSP w realizacji dotychczasowych projektów współfinansowanych z budżetu Unii Europejskiej w perspektywie finansowej 2004–2006 oraz dwa spotkania w Komendzie Głównej PSP z komendantami wojewódzkimi i koordynatorami funduszwymi w celu omówienia propozycji Ministerstwa Infrastruktury w sprawie projektów indywidualnych w ramach Działania 8.1 Programu Infrastruktura i Środowisko;
 - wspierano i doradzano jednostkom organizacyjnym PSP w zakresie realizacji projektów z funduszy europejskich.

- Budowano i utrzymywano właściwe relacje z instytucjami i osobami zaangażowanymi w system wdrażania funduszy strukturalnych oraz aktywnie włączano się w proces opracowywania projektów dokumentów wykonawczych do programów operacyjnych.

Koordynowano realizację następujących projektów finansowanych ze środków Unii Europejskiej:

■ Sektorowy Program Operacyjny Transport (SPOT)

Zakończono realizację dwóch projektów „Wyposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych w samochody ratownictwa technicznego” SPOT/2.3/24/04 (przedmiotem projektu był zakup 5 ciężkich samochodów ratownictwa technicznego z przeznaczeniem dla 5 szkół pożarniczych) oraz „Wyposażenie jednostek ratowniczo-gaśniczych w samochody ratownictwa chemicznego” SPOT/2.3/23/04 (przedmiotem projektu był zakup 5 ciężkich samochodów ratownictwa chemicznego z przeznaczeniem dla 5 szkół pożarniczych). Całkowita wartość obu projektów to 21 822 800 PLN. Projekty współfinansowane były przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

■ Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko (PO IiŚ)

Priorytet III Zarządzanie zasobami i przeciwdziałanie poważnym awariom

Rozpoczęto realizację projektu „Doskonalenie stanowisk do analizowania i prognozowania zagrożeń” w ramach Działania 3.2 Zapobieganie i ograniczanie skutków zagrożeń naturalnych oraz przeciwdziałanie poważnym awariom. Projekt znajduje się na indykatywnej liście indywidualnych projektów kluczowych. Przedmiotem projektu jest zakup i montaż stanowisk roboczych umożliwiających modelowanie aktualnych i prognozowanych zagrożeń. W ramach projektu zakłada się wyposażenie komend i szkół w identyczne narzędzia stanowiące trzon systemu, tj. oprócz podstawowych aplikacji biurowych, platformę GIS, mapy cyfrowe aplikacje bazodanowe oraz aplikacje do zarządzania zasobami stanowiska do analizowania i prognozowania zagrożeń. Natomiast ze względu na charakter zadań realizowanych na poszczególnych szczeblach organizacyjnych PSP, co wiąże się z określonymi dla tych poziomów ilościami przetwarzanych danych i wymaganej do tego celu odpowiedniej funkcjonalności parametrów sprzętowych, planowane jest zróżnicowanie pozostałych narzędzi sprzętowych i programowych. 5 listopada 2008 r. złożono wniosek do Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej – Instytucji Wdrażającej. Do końca roku projekt uzyskał pozytywną ocenę formalną i merytoryczną I stopnia. Wartość projektu wynosi 67,38 mln PLN. Projekt współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach Funduszu Spójności.

Priorytet VIII Bezpieczeństwo transportu i krajowe sieci transportowe

Zainicjowano i prowadzono negocjacje z Ministerstwem Infrastruktury dotyczące wpisania projektów PSP prezentujących rozwiązania w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego na listę projektów indywidualnych w ramach Działania 8.1 Bezpieczeństwo ruchu drogowego. Zaproponowano 4 projekty indywidualne: „Bezpieczne Centrum – doposażenie jednostek organizacyjnych Państwowej Straży Pożarnej w ciężkie pojazdy i sprzęt specjalistyczny do ratownictwa technicznego na drogach”, „Trans-Białobrzegi. Poprawa bezpieczeństwa na drogach w województwie lubelskim, podlaskim i warmińsko-mazurskim”, „Bezpieczne Południe – rozbudowa systemu ratownictwa drogowego na ciągach komunikacyjnych Polski Południowej”, „Na straży bezpiecznej drogi – doposażenie jednostek Państwowej Straży Pożarnej w sprzęt do ratownictwa technicznego na drogach woj. lubuskiego, zachodniopomorskiego i pomorskiego”. 7 listopada 2008 r. na stronach internetowych Ministerstwa Rozwoju Regionalnego pojawił się wykaz nowych projektów proponowanych do umieszczenia na liście projektów indywidualnych dla PO IiŚ celem zebrania od wszystkich środowisk uwag, opinii na temat

tych propozycji. Konsultacje społeczne trwały do 8 grudnia 2008 r. Całkowita wartość projektów Państwowej Straży Pożarnej wynosi około 70 mln PLN. Projekty współfinansowane są przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

Priorytet XII Bezpieczeństwo zdrowotne i poprawa efektywności systemu ochrony zdrowia

Prowadzono prace przygotowawcze do projektu systemowego „Budowa i wyposażenie wojewódzkich centrów powiadamiania ratunkowego”, stanowiącego element składowy szerszego projektu budowy Systemu Powiadamiania Ratunkowego. Zgodnie ze Szczegółowym Opiskiem Priorytetów Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko maksymalna kwota wsparcia dla ww. projektu wynosi 23,53 mln euro. Projekt współfinansowany jest przez Unię Europejską w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

SUMMARY

The purpose of international cooperation, effected by the Chief Commandant of the State Fire Service, is to strengthen the National Rescue System by way of providing and obtaining rescue and humanitarian assistance as well as by means of drawing on the experience of other countries in the area of rescue and civil protection. The International Cooperation Department of the State Fire Service coordinates and monitors the activities within this scope, performed by the State Fire Service itself and by the entities of the National Fire and Rescue System.

To that end, international agreements are made on cooperation in the field of natural disaster and technical failure prevention and recovery. 2008 saw attention focus on continuing draft agreement arrangements with Belarus and initially with the European Commission. The Chief Commandant's agents are to take part in the legislative efforts towards the Agreement between the Republic of Poland and the Federal Republic of Germany on cross-border medical rescue cooperation.

The Chief Commandant maintains contacts with the central agencies of different countries, notably those which have concluded international agreements with the Republic of Poland on rescue and civil protection cooperation. The Chief Commandant's agents take part in bilateral undertakings of intergovernmental commissions or councils on cross-border or interregional cooperation.

The State Fire Service agents take part in activities by international non-governmental organisations, among others the International Association of Fire and Rescue Service (CTIF), the Federation of the European Union Fire Officer Associations (FEU), the European Sports Federation (ESF) and the International Rescue Dog Organisation (IRO).

Multilateral Cooperation: 2008

Cooperation within the European Union

2008 brought the adoption of a number of documents at the EU level in the field of civil protection, inter alia the conclusions on: 1) strengthening the EU capability for disaster response, 2) cooperation with the candidate States and possible Western Balkan candidate States on civil protection, 3) strengthening relations between the EU and the UN in terms of disaster response, as well as the conclusions with an appeal to strengthen civil protection capacity through the EU Mutual Assistance System, building on the civil protection modular approach to the European Training System for disaster management. Moreover, the associates of the National Headquarters of the State Fire Service were among those who contributed to achieving these positions through the system of consultations within the working party on civil protection (PROCIV) under the General Secretariat of the Council of the European Union.

Among the State Fire Service achievements in 2008 is also the adoption of Council directive on the identification and designation of European Critical Infrastructure (ECI) and the assessment of the need to improve its protection.

In addition, in 2008 agents of the National Headquarters took part in the sessions of the European Commission Committee on Civil Protection in Brussels. They were also engaged in the efforts of ad hoc working parties: on Civil Protection Modules created for assistance operations, on early warning and alert systems, and on transport during international missions.

The Polish Contact Point, designated in the framework of the Community Mechanism and located in the National Centre for Rescue Coordination and Civil Protection, received (through the Brussels-based Monitoring and Information Centre – MIC) requests for assistance from disaster-stricken countries. In 2008 MIC coordinated the process of bringing assistance to 14 countries (both EU members and the third countries). The State Fire Service handled two such operations, i.e. the after-effects of the flood in Romania and Ukraine.

Experts from both the State Fire Service and NGOs participated in the trainings organised within the framework of the Community Mechanism that facilitates reinforced cooperation in civil protection assistance interventions. 2008 saw the total of 32 persons trained on different courses within the 5th and 6th training cycles of the Community Mechanism. The Main School of Fire Service together with the German Federal Agency for Civil Protection, Planning and Crisis Management had the most advantageous tender for organising high level coordination courses (HLC) within the Community Mechanism.

In the Exchange of Experts for Civil Protection (funded from the Community Mechanism resources) the State Fire Service agents learned during study visits about how other European rescue services were organised. The agents were trained on other countries' prevention methods in case of emergencies. Two exchanges of Polish experts were effected in 2008: one with the Estonian Rescue Board and the other with the French Service Departamental d'Incendie et de Secours in Gironde.

In 2008 the State Fire Service expressed its readiness to take over the role of leading institution and, simultaneously, to claim the reimbursement of transport expenses incurred while offering rescue assistance.

Furthermore, in 2008 the State Fire Service Headquarters commenced preparations for the Polish Presidency in the Council of the European Union in 2011 and identified initial civil protection issues to work on, as well as certain projects to be developed in the second half of 2011, the most crucial of which should be preparing the meeting of EU Director Generals for Civil Protection.

The European Secretariat, working under State Fire Service since 2003, has been involved in coordinating the issuing of opinions by State Fire Service experts on incoming EU documents received by the Polish Ministries, bureaux and European institutions. The International Cooperation Department and State Fire Service experts handled the total of over two thousand e-mails.

Structural funds

In 2008 the activities related to obtaining the European Union's structural funds included:

- preparing the State Fire Service organisational units to obtain financial resources derived from the European Union's structural funds in the financial perspective 2007–2013,
- building up and maintaining proper relations with institutions and persons committed to implementing structural funds,
- active participation in the drafting of executive documents to operational programmes.

Furthermore, 2008 witnessed the coordination of the EU-funded projects (i.e. purchasing technical and chemical rescue vehicles) and the commencement of a new project (purchasing and installing working points which enable the modeling of current and possible dangers).

The State Fire Service initiated and actively participated in the negotiations with the Infrastructure Ministry on including the State Fire Service traffic safety projects on the list of individual projects. The State Fire Service was also engaged in preparatory efforts towards the system project which constitutes a component element of the Emergency Information System.